

Информации о порядке реализации прав граждан на пенсионное обеспечение в условиях денонсации Российской Федерацией Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года

Согласно статье 13 Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года¹ каждый участник данного Соглашения может выйти из него, направив соответствующее письменное уведомление депозитарию. Действие Соглашения СНГ в отношении этого участника прекращается по истечении шести месяцев со дня получения депозитарием такого уведомления.

Тем самым в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2022 г. № 175-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», который вступил в силу с 30 июня 2022 года, Соглашение СНГ прекратит свое действие для Российской Федерации 31 декабря 2022 года.

При этом отмечаем, что статья 38 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» прекращение международного договора означает прекращение существования созданных им норм, несмотря на тот факт, что договор оставляет после себя определенные юридические последствия. Так, по общему правилу, если обратное не предусмотрено международным договором, возникшие в результате выполнения договора права, обязанности или юридические последствия участников сохраняют свою силу.

Согласно пункту 2 статьи 13 Соглашения СНГ пенсионные права граждан государств - участников Содружества, возникшие в соответствии с положениями названного Соглашения, не теряют своей силы и в случае выхода государства - участника, на территории которого они проживают, из указанного Соглашения.

Таким образом, те пенсии, которые назначены по нормам Соглашения СНГ до его денонсации, пересмотру не будут подлежать и их выплата Российской Федерацией будет продолжена.

С момента прекращения договора его положения перестают быть частью правовой системы Российской Федерации. При денонсации Российской Федерацией Соглашения СНГ, которое является многосторонним, оно прекращает свое действие для Российской Федерации, а между остальными государствами – участниками СНГ Соглашение СНГ продолжит действовать вплоть до момента его прекращения.

¹ Далее – Соглашение СНГ.

Положения прекратившего действие договора не подлежат применению органами государства, если иное не установлено в самом договоре или соглашении Российской Федерации.

Участниками Соглашения СНГ являются Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Украина.

В настоящее время в отношениях между Россией, Арменией, Беларусью, Казахстаном и Киргизией действует Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза, подписанное 20 декабря 2019 года², в соответствии с которым (статья 12) за периоды до 1 января 2021 года продолжают действовать положения Соглашения СНГ (в отношении России, Казахстана, Армении, Киргизии) и Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения, подписанного 24 января 2006 года (в отношении России и Белоруссии).

В пункте 6 статьи 4 Соглашения ЕАЭС закреплено, что при переселении трудящегося с территории одного государства - члена на территорию другого государства - члена, в случае если трудящимся было реализовано право на пенсию до переселения, производится ее пересмотр с применением статьи 12 Соглашения ЕАЭС. При этом право на пенсию за стаж работы, приобретенный после вступления Соглашения ЕАЭС в силу, не пересматривается.

Таким образом, учитывая выход Российской Федерации с 1 января 2023 года из Соглашения СНГ, при переезде на постоянное проживание в Российскую Федерацию из государств - членов ЕАЭС трудящихся, реализовавших право на пенсию до переселения, а также при первичном назначении трудящимся страховой пенсии, их пенсионное обеспечение будет осуществляться в соответствии с положениями федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»³, от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», и от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с применением Соглашения ЕАЭС.

При этом, исходя из совокупности положений части 8 статьи 13 Федерального закона № 400-ФЗ и статьи 12 Соглашения ЕАЭС, при определении права на страховую пенсию и исчислении ее размера в отношении лиц, прибывших из Армении, Казахстана, Киргизии и Республики Беларусь, используется правило

² Далее – Соглашение ЕАЭС.

³ Далее – Федеральный закон № 400-ФЗ.

ретроспективности – применение пенсионного законодательства Российской Федерации, применявшегося в период действия Соглашения СНГ. То есть, периоды работы на территории государств – участников Соглашения СНГ могут исчисляться с применением правил, предусмотренных законодательством Российской Федерации, действовавшим при установлении пенсии в период выполнения данной работы, то есть фактически с учетом положений Соглашения СНГ в отношении периодов стажа до 01.01.2021⁴.

Вместе с тем, в условиях денонсации Российской Федерацией Соглашения СНГ при переезде граждан из Таджикистана, Туркмении, Узбекистана и Украины на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, их пенсионное обеспечение при соблюдении необходимых условий (получение вида на жительство, гражданства Российской Федерации) будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации – для определения права на пенсию и исчисления ее размера будет учитываться страховой стаж, приобретенный на территории этих государств (бывших союзных республик) за период до 1 января 1991 года.

При переселении пенсионеров в названные государства выплата назначенных им пенсий будет производиться по законодательству Российской Федерации с применением положений статьи 13 Федерального закона № 400-ФЗ и Положения о порядке выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1386 «О порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации».

Следует отметить, что 15 сентября 2021 г. подписан соответствующий договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан⁵, с Узбекистаном ведется переговорный процесс, после вступления в силу которых вопрос пенсионного обеспечения граждан, подпадающих под их действие, будет осуществляться с применением названных договоров.

Начальника Департамента
социального обеспечения
при переселении и интеграции

О.М. Полохов

⁴ Дата вступления в силу Соглашения ЕАЭС.

⁵ Со стороны Российской Федерации Договор ратифицирован (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 242-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения»).